

**UCHWAŁA Nr XVI/98/16
RADY GMINY W C M O L A S I E
z dnia 31 marca 2016r.**

w sprawie uchylecia uchwały Nr XXXVIII/263/14 Rady Gminy w Cmolasie z dnia 30 kwietnia 2014r.

Na podstawie art. 15 ustawy z dnia 8 marca 1990r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2015r., poz. 1515, z późn.zm.)

u c h w a l a c o n a s t ę p u j e :

§ 1

Uchyla się uchwałę Nr XXXVIII/263/14 Rady Gminy w Cmolasie z dnia 30 kwietnia 2014r. w sprawie ustalenia wytycznych dla Wójta Gminy dotyczących określenia ilości tygodniowych zajęć bibliotek szkolnych szkół podstawowych, gimnazjum i zespołu szkół.

§ 2

Wykonanie uchwały powierza się Wójtowi Gminy.

§ 3

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

PRZEWODNICZĄCY Rady
Stanisław Sukiennik
Stanisław Sukiennik

Uzasadnienie

Przedmiotowym zapisem uchwały Nr XXXVIII/263/14 z dnia 30 kwietnia 2014r. Rada Gminy w Cmolasie określiła wytyczne w sprawie ilości tygodniowych zajęć bibliotek szkolnych szkół podstawowych, gimnazjum i zespołu szkół, poprzez uzależnienie wymiaru zajęć od liczby uczniów szkoły. Powyższe regulacje wykraczają poza zakres upoważnienia udzielonego radzie gminy.

Art. 42 ust. 7 pkt 3 Karty Nauczyciela pozwala na określenie tygodniowego obowiązkowego wymiaru godzin zajęć, ale tylko osobom zajmującym stanowiska enumeratywnie wymienione w tym przepisie. Ustawodawca, poprzez szczegółowe wyczerpujące wyliczenie, wyczerpująco określił krąg podmiotów, którym organ prowadzący szkołę lub placówkę może ustalić tygodniowy obowiązkowy wymiar zajęć, w tym nauczycieli szkół niewymienionych w ust. 3.

Nauczyciele - bibliotekarze bibliotek szkolnych zostali wymienieni w art. 42 ust. 3 lp. 10 tabeli, i ustalona została dla nich tygodniowa liczba godzin obowiązkowego wymiaru zajęć dydaktycznych, wychowawczych i opiekuńczych.

Ponadto trafnie wywiedziono w orzecznictwie sądów administracyjnych, z art. 34b ustawy o systemie oświaty wynika, że "ustalanie wytycznych w zakresie organizacji pracy szkół i placówek oświatowych, czy to poprzez określanie sposobu sporządzania arkuszy organizacyjnych, czy też zasad zatrudniania nauczycieli i pozostałych pracowników, wkracza w zakres ustawowych zadań realizowanych przez kierujących nimi dyrektorów" (por. wyrok WSA w Gliwicach z dnia 26 marca 2014r., IV SA/GI 108/14, CBOSA).

Zgodnie z art. 7 Konstytucji RP, organy władzy publicznej działają na podstawie i w granicach prawa. Każda norma kompetencyjna musi być tak zrealizowana, aby nie naruszała innych przepisów ustawy. Zakres upoważnienia musi być zawsze ustalany przez pryzmat zasad demokratycznego państwa prawnego, działania w granicach i na podstawie prawa oraz innych przepisów regulujących daną dziedzinę.

Realizując kompetencję organ musi ściśle uwzględniać wytyczne zawarte w upoważnieniu. Odstąpienie od tej zasady narusza związek formalny i materialny pomiędzy aktem wykonawczym, a ustawą, co z reguły stanowi istotne naruszenie prawa. Zarówno w doktrynie, jak również w orzecznictwie ugruntował się pogląd dotyczący dyrektyw wykładni norm o charakterze kompetencyjnym. Naczelną zasadą prawa administracyjnego jest zakaz domniemania kompetencji. Ponadto należy podkreślić, iż normy kompetencyjne powinny być interpretowane w sposób ścisły, literalny. Jednocześnie zakazuje się dokonywania wykładni rozszerzającej przepisów kompetencyjnych oraz wyprowadzania kompetencji w drodze analogii.

Każde wykroczenie poza zakres udzielonego upoważnienia, stanowi naruszenie normy upoważniającej i zarazem konstytucyjnych warunków legalności aktu wykonawczego. Rada gminy musi treść swoich regulacji dostosować ściśle do zakresu przyznanego jej upoważnienia i przysługujących kompetencji, wynikających z jej zadań, a w razie wątpliwości co do zakresu tego upoważnienia wyjaśnić te wątpliwości przez zastosowanie wykładni zawężającej (por. m. in. wyrok NSA z dnia 26 maja 1992 r., SAWr 310/92).

Tym samym należy stwierdzić, że radzie gminy nie przysługują kompetencje do stanowienia wytycznych w zakresie obowiązkowego wymiaru godzin zajęć w bibliotekach szkolnych, ze względu na zakres regulacji naruszający rozwiązania wynikające z przepisów prawa w zakresie sprawowania nadzoru organu prowadzącego nad podległymi szkołami.

STANISŁAW SUKIENNIK

Stanisław Sukiennik