



REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA w RZESZOWIE

35 - 064 Rzeszów, ul. Mickiewicza 10

tel.: (017) 859 00 50 www.rzeszow.rio.gov.pl

Urząd Gminy Cmolas
SEKRETARIAT
2019-12-23
WPRZYNEŁO
L.dz. 8262/2019 Zał. Pod
podpis

UCHWAŁA Nr XIV/ /2019

z dnia 19 grudnia 2019 roku

Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie

w sprawie: ***Opinii o przedłożonym projekcie uchwały budżetowej Gminy Cmolas na rok 2020, wraz z uzasadnieniem i materiałami informacyjnymi.***

Działając na podstawie art. 13 pkt 3 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (j.t.: Dz. U. z 2019 r. poz. 2137) Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie w osobach:

1. Stanisław Biesiadecki - przewodniczący
2. Maria Czarnik - Golesz - członek
3. Mirosław Paczocha - członek

po rozpatrzeniu projektu uchwały budżetowej Gminy Cmolas na 2020 rok wraz z uzasadnieniem i materiałami informacyjnymi.

postanawia:

przedłożony projekt zaopiniować pozytywnie z uwagami.

Uzasadnienie:

Wójt Gminy Cmolas Zarządzeniem Nr 164/19, z dnia 12 listopada 2019 roku, w sprawie przedłożenia projektu uchwały budżetowej na 2020 r. postanowił przedłożyć projekt uchwały budżetowej gminy na rok 2020 Radzie Gminy oraz Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Rzeszowie w celu zaopiniowania. Materiały powyższe wpłynęły do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie w dniu 15 listopada 2019 r.

Przedłożony projekt uchwały budżetowej wraz z uzasadnieniem i materiałami informacyjnymi spełnia wymogi formalne określone uchwałą Rady Gminy Cmolas Nr XXXVIII/228/2010, z dnia 30 września 2010 roku „w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej, szczegółowości projektu budżetu, oraz rodzajów materiałów informacyjnych towarzyszących projektowi budżetu”.

Prognozę dochodów budżetu opracowano przy uwzględnieniu źródeł dochodów gminy określonych w przepisach prawa, wielkości dochodów z tytułu dotacji celowych na realizację zadań zleconych z zakresu administracji rządowej oraz zadań bieżących własnych, subwencji ogólnej oraz założeń i wskaźników przyjętych do opracowania projektu budżetu państwa.

Wydatki budżetu zaplanowano na realizację zadań własnych i zadań zleconych z uwzględnieniem zakresu i rodzaju zadań gminy wynikających z obowiązujących przepisów oraz wskaźników i założeń makroekonomicznych przyjętych przy opracowywaniu budżetu państwa.

Planowane dochody budżetu ustalono w szczególności według źródeł i działów klasyfikacji budżetowej z dalszym podziałem na bieżące i majątkowe, a wydatki w podziale na działy i rozdziały klasyfikacji budżetowej z dalszym podziałem, zgodnie z przepisami art. 235 oraz 236 ustawy o finansach publicznych w pełnej szczególności klasyfikacji budżetowej.

Dochody budżetu gminy zaplanowane zostały na kwotę 36.994.812 zł., natomiast wydatki na kwotę 37.813.438,73 zł., tj. z deficytem na kwotę 818.626,73 zł., którego źródłem pokrycia stanowią mając przychody z tytułu kredytów i pożyczek.

Budżet ten przewiduje równocześnie przychody w kwocie 2.313.946,73 zł., oraz rozchody w kwocie 1.495.320 zł., z tytułu spłaty wcześniej zaciągniętego zadłużenia.

W § 2 ust. 4 i 5 określono limity zobowiązań do zaciągania na sfinansowanie przejściowego deficytu, na pokrycie planowanego deficytu oraz na spłatę kredytów i pożyczek z lat ubiegłych.

Planowane dochody bieżące są wyższe od planowanych wydatków bieżących, zatem wymóg wynikający z art. 242 ust. 1 ustawy o finansach jest spełniony

W § 3 poprawnie określono rezerwy ogólną oraz celowe budżetu w tym na wydatki inwestycyjne oraz na zadania z zakresu zarządzania kryzysowego.

W § 4 określono planowane dotacje z budżetu gminy podmiotom należącym i nie należącym do sektora finansów publicznych, zgodnie z załącznikiem Nr 1 do uchwały.

W § 5 ust. 1 określono plan przychodów i kosztów oraz dotacje przedmiotowe dla zakładu budżetowego zgodnie z załącznikiem Nr 2 do uchwały. Dla dotacji przedmiotowej określono kwotę dotacji, zakres i stawkę jednostkową dotowanych usług. W załączniku Nr 2 do uchwały stanowiącym plan przychodów i kosztów, należy uzupełnić dane o stan środków na początek i koniec roku budżetowego.

W ust. 4 określono plan dochodów jednostek budżetowych i wydatków nimi sfinansowanych, zgodnie z załącznikiem Nr 3 do uchwały.

W § 6 ust. 1 wyodrębniono dochody i wydatki związane z realizacją zadań z zakresu administracji rządowej, z podziałem wg klasyfikacji budżetowej.

W § 7 określono szczególne zasady wykonywania budżetu gminy wynikające z odrębnych ustaw, tj. ustawy Prawo ochrony środowiska, o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi oraz plan dochodów z tytułu wydawanych zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych, oraz wydatki na realizację gminnego programu przeciwdziałania alkoholizmowi i zwalczania narkomanii oraz wpływy związane z zgromadzeniem opłat i kar za korzystanie ze środowiska oraz wydatki z nimi związane, wydatki funduszu sołectkiego, oraz z ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach.

W związku z tym, iż wydatki funduszu sołeckiego nie są zaliczane do szczególnych zasad wykonywania budżetu należy je usunąć z § 7 projektu uchwały budżetowej i umieścić w odrębnej jednostce redakcyjnej uchwały.

W § 8 wyodrębniono natomiast dochody i wydatki budżetu realizowane w ramach ww. szczególnych zasad wykonywania budżetu jednostki samorządu terytorialnego.

Sposób przedstawienia wydatków funduszu sołeckiego w § 4 pkt. 4 uchwały z podaniem nazwy sołectwa, klasyfikacji budżetowej oraz kwoty wydatku nie daje możliwości oceny prawidłowości planowania danego wydatku z uwzględnieniem zadań własnych gminy. W tym zakresie należy uzupełnić powyższy wykaz o nazwy realizowanych przedsięwzięć.

W § 9 uchwały zostały poprawnie zaplanowane upoważnienia dla Wójta Gminy do zaciągania kredytów i pożyczek na pokrycie przejściowego deficytu budżetu, dokonywania zmian w planie wydatków na uposażenia i wynagrodzenia ze stosunku pracy, z wyłączeniem przeniesień między działami oraz do lokowania wolnych środków na rachunkach bankowych w innych bankach niż bank prowadzący obsługę budżetu gminy.

Uwagi Składu Orzekającego dotyczą upoważnienie w § 10 projektu uchwały, które należy zmienić i dostosować do brzmienia art. 18 ust. 2 pkt 9 lit „i” ustawy o samorządzie gminnym poprzez określenie odrębnie kwot dla każdego z tych upoważnień. Sposób określenia tych upoważnień łącznie budzi wątpliwości, czy określona kwota dotyczy każdego z osobna upoważnienia, czy też łącznie.

Dla wydatków na drogi powiatowe (nie będące zadaniami własnymi gminy), w treści uzasadnienia do projektu uchwały budżetowej nie wskazano podstaw prawnych. W przypadku braku odpowiednich podstaw prawnych należy je wyeliminować z projektu uchwały budżetowej.

Opiniując powyższe materiały Skład Orzekający stwierdza, że dane wykazane w przedłożonych materiałach w zakresie określonym w art. 229 ustawy o finansach publicznych zgodne są również z przedłożonym projektem uchwały w sprawie Wieloletniej prognozy finansowej na lata 2020 - 2029.

Do projektu uchwały budżetowej dołączone zostało uzasadnienie opisowe wraz z informacją o stanie finansowym Gminy Cmolas, określone ww. uchwałą rady gminy.

Oceniając całość materiałów przedłożonych przez Wójta Gminy w wykonaniu obowiązku wynikającego z przepisu art. 238 ustawy o finansach publicznych Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej stwierdza, iż powyższe materiały po usunięciu drobnych uchybień mogą one stanowić dobry materiał do dalszych prac nad uchwaleniem budżetu na 2020 rok.

Pouczenie:

Od niniejszej uchwały służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.

Otrzymują:

- 1) Wójt Gminy
- 2) a/a

PRZEWODNICZĄCY
KOLEGIUM REGIONALNEJ
IZBY OBRACHUNKOWEJ
w Rzeszowie
mgr Sławomir Błasiadecki