



Ref. JB

**REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA  
w RZESZOWIE**

35-064 Rzeszów, ul. Mickiewicza 10

Urząd Gminy Cmolos	
SEKRETARIAT	
2021-01-14	
L.dz. 234/2021	Zał. ....
podpis .....	GKa

**UCHWAŁA Nr 2153/2021  
z dnia 12 stycznia 2021 roku  
Składu Orzekającego  
Regionalnej Izby Obrachunkowej  
w Rzeszowie**

w sprawie: **opinii o projekcie uchwały budżetowej Gminy Cmolos na 2021 r.**

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie w osobach:

1. Ryszard Kata - przewodniczący
2. Alicja Nowosławska-Cwynar - członek
3. Waldemar Witalec - członek

po rozpatrzeniu projektu uchwały budżetowej Gminy Cmolos na 2021 rok wraz z uzasadnieniem i materiałami informacyjnymi - działając na podstawie art. 13 pkt 3, art. 19 ust. 2 i art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (t.j. Dz. U. z 2019 r. poz. 2137)

**postanawia**

**pozytywnie** zaopiniować przedłożony projekt uchwały budżetowej Gminy Cmolos na 2021 rok, z uwagami zawartymi w uzasadnieniu do niniejszej opinii.

**UZASADNIENIE**

W dniu 17 listopada 2020 roku wpłynęło do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie, celem zaopiniowania projektu budżetu, Zarządzenie Nr 320/20 Wójta Gminy Cmolos z dnia 4 listopada 2020 r. w sprawie przedłożenia projektu uchwały budżetowej na 2021 rok, wraz z uzasadnieniem i materiałami informacyjnymi.

Uzasadnienie do projektu uchwały budżetowej na 2021 rok i materiały informacyjne, przedłożone wraz z projektem uchwały budżetowej Gminy Cmolos na 2021 rok, są zgodne z wymogami określonymi w uchwale Nr XLV/303/10 Rady Gminy Cmolos z dnia 6 października 2010 roku w sprawie trybu prac na projektem uchwały budżetowej.

Prognozę dochodów opracowano przy uwzględnieniu źródeł dochodów gminy określonych w przepisach prawa, wielkości dochodów z tytułu dotacji celowych na realizację zadań zleconych z zakresu administracji rządowej oraz zadań bieżących własnych, subwencji ogólnej oraz założeń i wskaźników przyjętych do opracowania projektu budżetu państwa.

Wydatki budżetu zaplanowano na realizację zadań własnych i zadań zleconych z uwzględnieniem zakresu i rodzaju zadań gminy wynikających z obowiązujących przepisów oraz założeń przyjętych przy opracowywaniu budżetu państwa.

Planowane dochody budżetu ustalono według źródeł i działów klasyfikacji budżetowej, z uwzględnieniem uwag zawartych poniżej, z dalszym podziałem na dochody bieżące i majątkowe, a wydatki w podziale na działy i rozdziały klasyfikacji budżetowej z dalszym podziałem na bieżące i majątkowe, tj. zgodnie z wymogami przepisu art. 236 ustawy o finansach publicznych, do paragrafów klasyfikacji budżetowej.

Z projektu uchwały budżetowej Gminy Cmolas na 2021 rok wynika, że:

- 1) Dochody budżetu ustalono na kwotę **41.988.303,00 zł**, w tym:
  - a) dochody bieżące w kwocie **38.005.429,00 zł**
  - b) dochody majątkowe w kwocie **3.982.874,00 zł**  
w tym dochody ze sprzedaży majątku **50.000,00 zł**
- 2) Wydatki budżetu zostały określone w kwocie **42.347.187,03 zł**, w tym:
  - a) wydatki bieżące w kwocie **35.237.368,37 zł**
  - b) wydatki majątkowe w kwocie **7.109.818,66 zł**
- 3) planowany deficyt budżetu został określony w kwocie **358.884,03 zł**, dla którego wskazano źródło pokrycia w postaci przychodów z zaciągniętych kredytów i pożyczek,
- 4) przychody budżetu zostały określone w wysokości **1.768.904,03 zł**, ich źródłem będą zaciągnięte kredyty i pożyczki,
- 5) rozchody budżetu gminy zostały określone w wysokości **1.410.020,00 zł**, z przeznaczeniem na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań z tytułu kredytów i pożyczek,
- 6) nadwyżka budżetu gminy w zakresie planu dochodów i wydatków bieżących wynosi **2.768.060,63 zł**.

Dane zawarte w przedłożonych materiałach w zakresie określonym w art. 229 ustawy o finansach publicznych zgodnie są z przedłożonym projektem uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Cmolas na lata 2021-2030.

Projekt uchwały budżetowej może stanowić podstawę do uchwalenia przez Radę Gminy Cmolas uchwały budżetowej na 2021 r. **po uprzednim uwzględnieniu poniżej sformułowanych uwag oraz wprowadzeniu następujących zmian:**

- 1). Kwota dotacji celowej na zadania własne w dziale 852 rozdz. 85219 par. 203 została wprowadzona do budżetu niezgodnie z załączoną decyzją Wojewody. W projekcie budżetu zapisano kwotę 80.840,00 zł, a powinno być 75.470,00 zł. ✓
- 2) W projekcie budżetu zostały ujęte dochody majątkowe, przeznaczone na zadania inwestycyjne, które mają być finansowane z dotacji pozyskanych z Funduszu Dróg Samorządowych (rozdz. 60016, kwota 1.111.606,00), ze środków Ministerstwa Kultury (rozdz. 75412, kwota 200.000,00 zł), ze środków (dotacji) Ministerstwa Sportu (rozdz. 80101, kwota 214.000,00 zł oraz rozdz. 92601, kwota 1.751.360,00 zł, dotacja z Funduszu Rozwoju Kultury Fizycznej) oraz Funduszu Przeciwdziałania COVID-19 dla jednostek samorządu terytorialnego (rozdz. 90005, kwota 400.000,00 zł). Wszystkie wymienione dochody zostały błędnie zaklasyfikowane jako dotacje celowe w ramach programów finansowanych z udziałem środków europejskich oraz środków, o których mowa w art. 5 ust.1 pkt 3 oraz ust 3 pkt 5 i 6 ustawy o finansach publicznych, lub płatności w ramach budżetu środków europejskich (par. 6027). Tymczasem źródłem wykazanych wyżej dotacji będzie budżet państwa lub państwowe fundusze celowe. ✗
- 3) Wymienione w pkt. 2 środki błędnie sklasyfikowane po stronie dochodów budżetu jako dotacje z funduszy europejskich, zostały także błędnie sklasyfikowane po stronie wydatków

budżetu pod paragrafem 6057, tj. jako wydatki inwestycyjne finansowane z budżetu środków europejskich. Taka błędna klasyfikacja wydatków została ujęta w rozdz. 60016 (kwota 1.111.606,00 zł), w rozdz. 75412 (kwota 200.000,00 zł), w rozdz. 80101 (kwota 210.000,00 zł), w rozdz. 90005 (kwota 400.000,00 zł), w rozdz. 92601 (kwota 596.523,00 zł). Nieprawidłowości te należy usunąć poprzez właściwe sklasyfikowanie ww. wydatków.

- 4) W rozdz. 90002 po stronie dochodów ujęto kwotę dotacji z udziałem środków europejskich 248.347,00 zł, z przeznaczeniem na budowę wodociągu w miejscowości Cmolas. Kwota ta jest nieprawidłowa, bowiem z umowy pomiędzy Samorządem Województwa Podkarpackiego a Gminą Cmolas wynika, że kwota płatności wyniesie 284.215,00 zł.
- 5) W projekcie budżetu w rozdz. 90002 (gospodarka odpadami komunalnymi) ujęto kwotę dochodów bieżących w wysokości 1.200.000,00 zł, zaś po stronie wydatków bieżących budżetu w rozdz. 90002 zapisano kwotę 1.213.200,00 zł. Oznacza to brak równowagi między dochodami a wydatkami w zakresie gospodarki odpadami. Z przepisu art. 6r ust. 1aa ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. 2020 poz. 1439) wynika zasada bilansowania się między wysokością wpływów z opłat i wydatkami na system gospodarowania odpadami komunalnymi. W § 8 pkt 3 projektu uchwały budżetowej ujęto z kolei, że dochody z opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi i wydatki związane z gospodarką odpadami wyniosą 1.213.200,00 zł.
- 6) W załączniku nr 1 „Dotacje udzielone z budżetu gminy podmiotom należącym i nie należącym do sektora finansów publicznych” nie ujęto dotacji na pomoc finansową dla Powiatu Kolbuszowskiego w kwocie 590.519,37 zł. Ponadto w załączniku 1 występują błędy pisarskie (błędne kwoty dotacji na zadania z zakresu oświaty).
- 7) W zestawieniu planu wydatków w rozdz. 60014, par. 6630 w jednej kwocie (1.304.120,00 zł) ujęto dotację dla Powiatu Kolbuszowskiego na inwestycję drogową (przebudowa drogi powiatowej) oraz wydatek inwestycyjny na budowę ujęcia wody w Cmolasie. Zadania te powinny być wyodrębnione wraz z odrębnie wykazanymi kwotami wydatków na ich realizację.
- 8) W uzasadnieniu do projektu budżetu wydatki w dziale 900 w rozdz. 90002 zostały opisane nazbyt ogólnie (jedna kwota obejmująca wszystkie rodzaje wydatków w tym rozdziale).
- 9) Wśród wydatków ze środków funduszu sołectkiego dla sołectwa Ostrowy Tuszowskie zaplanowano wydatek w ramach zadania nr 1, polegający na sfinansowaniu wykonania projektu odnowy zabytkowej kapliczki (w kwocie 4.000,00 zł). Wydatek ten jest niezgodny z prawem bowiem wydatki na zabytki mogą być finansowane przez samorząd terytorialny z budżetu jednostki, bezpośrednio jako wydatek jednostki – wówczas gdy zabytek jest własnością jednostki samorządu terytorialnego lub w formie dotacji na określonych przez organ stanowiący zasadach (art. 72 i art. 81 ustawy z dnia 23 lipca 2003 roku o ochronie zabytków i opiece nad zabytkami, tj. Dz. U. z 2020 r. poz. 282, 782, 1378). Dysponentem środków przeznaczonych na ochronę zabytków jest Rada Gminy, podczas gdy w przypadku funduszu sołectkiego wydatki są realizowane na wniosek sołectwa. Ponadto wydatki poniesione z funduszu sołectkiego, zgodnie ustawą dnia 21 lutego 2014 roku o funduszu sołectkim (art. 2 pkt 6, Dz.U. z 2014 r. poz. 301) powinny być poniesione na przedsięwzięcia służące poprawie warunków życia mieszkańców. Przedmiotowy wydatek nie spełnia tego kryterium.

Skład Orzekający zwraca uwagę, że dotacje na zadania własne gminy wykonywane przez inne jednostki samorządu terytorialnego lub inne podmioty zewnętrzne mogą być

realizowane po uprzednim zawarciu przez organ wykonawczy Gminy Cmolas stosownego porozumienia (umowy) z innymi jednostkami samorządu terytorialnego lub innymi podmiotami, którym Gmina Cmolas zamierza powierzyć do realizacji w 2021 r. ww. zadania.

Skład Orzekający zwraca także uwagę, że wprowadzone do projektu budżetu dochody w formie dotacji z funduszy zewnętrznych (np. z Funduszu Rozwoju Kultury Fizycznej Ministerstwa Sportu) oraz zaplanowane z tych środków wydatki inwestycyjne powinny być potwierdzone stosownymi decyzjami o przyznaniu dotacji w 2021 r. przez instytucję finansującą lub przynajmniej udokumentowane złożonymi przez Gminę Cmolas wnioskami o dotację (dofinansowanie zadania inwestycyjnego).

Mając na uwadze całokształt materiałów przedłożonych przez Wójta Gminy Cmolas Skład Orzekający postanowił wydać **opinię jak w sentencji**.

Od uchwały Składu Orzekającego służy odwołanie do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie, w terminie 14 dni od dnia doręczenia niniejszej uchwały.

Otrzymują:

- 1) Wójt Gminy Cmolas,
- 2) Aa

PRZEWODNICZĄCY SKŁADU  
ORZEKAJĄCEGO

dr hab. Ryszard Kąta, prof. UR