



**REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA
w RZESZOWIE**
35-064 Rzeszów, ul. Mickiewicza 10

**UCHWAŁA Nr 2156/2022
z dnia 4 stycznia 2022 roku
Składu Orzekającego
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Rzeszowie**

Ref. FB
Urząd Gminy Cmolas
SEKRETARIAT
2022-01-07
L.dz. 98/22
podpis a

w sprawie: **opinii o projekcie uchwały budżetowej Gminy Cmolas na 2022 r.**

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie w osobach:

1. Ryszard Kata - przewodniczący
2. Alicja Nowostawska-Cwynar - członek
3. Waldemar Witalec - członek

po rozpatrzeniu projektu uchwały budżetowej Gminy Cmolas na 2022 rok wraz z uzasadnieniem i materiałami informacyjnymi - działając na podstawie art. 13 pkt 3, art. 19 ust. 2 i art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (t.j. Dz. U. z 2019 r. poz. 2137)

postanawia

pozytywnie zaopiniować przedłożony projekt uchwały budżetowej Gminy Cmolas na 2022 rok, z uwagami zawartymi w uzasadnieniu do niniejszej opinii.

UZASADNIENIE

W dniu 15 listopada 2021 roku wpłynęło do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie, celem zaopiniowania projektu budżetu, Zarządzenie Nr 455/21 Wójta Gminy Cmolas z dnia 9 listopada 2021 r. w sprawie przedłożenia projektu uchwały budżetowej na 2022 rok, wraz z uzasadnieniem i materiałami informacyjnymi.

Uzasadnienie do projektu uchwały budżetowej na 2022 rok i materiały informacyjne, przedłożone wraz z projektem uchwały budżetowej Gminy Cmolas na 2022 rok, są zgodne z wymogami określonymi w uchwale Nr XLV/303/10 Rady Gminy Cmolas z dnia 6 października 2010 roku w sprawie trybu prac na projektem uchwały budżetowej.

Prognozę dochodów opracowano przy uwzględnieniu źródeł dochodów gminy określonych w przepisach prawa, wielkości dochodów z tytułu dotacji celowych na realizację zadań zleconych z zakresu administracji rządowej oraz zadań bieżących własnych, subwencji ogólnej oraz założeń i wskaźników przyjętych do opracowania projektu budżetu państwa.

Wydatki budżetu zaplanowano na realizację zadań własnych i zadań zleconych z uwzględnieniem zakresu i rodzaju zadań gminy wynikających z obowiązujących przepisów oraz założeń przyjętych przy opracowywaniu budżetu państwa.

Planowane dochody budżetu ustalono według źródeł i działów klasyfikacji budżetowej z dalszym podziałem na bieżące i majątkowe, a wydatki w podziale na działy i rozdziały klasyfikacji budżetowej z dalszym podziałem na bieżące i majątkowe, tj. zgodnie z wymogami przepisu art. 236 ustawy o finansach publicznych, do paragrafów klasyfikacji budżetowej.

Z projektu uchwały budżetowej Gminy Cmolas na 2022 rok wynika, że:

- 1) Dochody budżetu ustalono na kwotę **37.840.677,00 zł**, w tym:
 - a) dochody bieżące w kwocie **32.702.881,00 zł**
 - b) dochody majątkowe w kwocie **5.137.796,00 zł**
w tym dochody ze sprzedaży majątku **50.000,00 zł**
- 2) Wydatki budżetu zostały określone w kwocie **39.499.046,63 zł**, w tym:
 - a) wydatki bieżące w kwocie **32.084.926,63 zł**
 - b) wydatki majątkowe w kwocie **7.414.120,00 zł**
- 3) planowany deficyt budżetu został określony w kwocie **1.658.369,63 zł**, i będzie pokryty z przychodów z zaciągniętych kredytów i pożyczek,
- 4) przychody budżetu zostały określone w wysokości **2.383.129,63 zł**, ich źródłem będą zaciągnięte kredyty i pożyczki,
- 5) rozchody budżetu gminy zostały określone w wysokości **724.760,00 zł**, z przeznaczeniem na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań z tytułu kredytów i pożyczek,
- 6) nadwyżka operacyjna budżetu gminy w zakresie planu dochodów i wydatków bieżących wynosi **617.954,37 zł**

Dane zawarte w przedłożonych materiałach w zakresie określonym w art. 229 ustawy o finansach publicznych są zgodne z przedłożonym projektem uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Cmolas na lata 2022-2032.

Projekt uchwały budżetowej może stanowić podstawę do uchwalenia przez Radę Gminy Cmolas uchwały budżetowej na 2022 r. **po uprzednim uwzględnieniu poniżej sformułowanych uwag oraz wprowadzeniu wynikających z nich korekt:**

- 1) Zgodnie z art. 35 ust. 1 ustawy z dnia 14 grudnia 1995 r. o izbach rolniczych (Dz.U. z 2018 r. poz. 1027 ze zm.) dochody izb pochodzą z odpisu w wysokości 2% od uzyskanych przez gminę wpływów z tytułu podatku rolnego. W planie dochodów budżetowych na 2022 ujęto dochody z tytułu podatku rolnego w kwocie 218.722,00 zł, zaś wpłatę na izby rolnicze zaplanowano w kwocie 4.370,00 zł. Jest to kwota nieprawidłowo ustalona, bowiem 2% od kwoty 218.722,00 zł to 4.374,44 zł.
- 2) W § 2 pkt 1. projektu uchwały budżetowej ustalono deficyt budżetu na 2022 rok w kwocie 1.658.369,63 zł, ale nie podano źródła sfinansowania deficytu (zgodnie z art. 217 ust. 2 ustawy o finansach publicznych; Dz. U. z 2021 r. poz. 305 ze zm.). Podobnie w § 2 w pkt. 3 nie określono jednoznacznie kwoty przychodów budżetu. Dopiero z całościowej analizy treści § 2 wynika, że źródłem sfinansowania deficytu, jak i źródłem przychodów będą w całości zaciągnięte kredyty i pożyczki w odpowiednich kwotach: 1.658.369,63 zł (na pokrycie deficytu) oraz 2.383.129,63 zł (ogółem przychody budżetu).
- 3) W § 4 pkt 3 ustalono dotację przedmiotową dla zakładu budżetowego, tj. Ośrodka Wypoczynku i Rekreacji w Cmolasie, która jest określona jako iloczyn godzin funkcjonowania krytej pływalni oraz hali sportowej oraz odpowiedniej stawki za godzinę. W treści pkt 3 pozostawiono jednak błędny zapis wskazujący, że dopłata jest doliczona do ceny biletów.

4) W zestawieniu tabelarycznym opisującym w § 9 pkt 1 plan wydatków na przedsięwzięcia realizowane w ramach Funduszu Sołeckiego w podziale na sołectwa, nazwy zadań nie są ujęte odkładnie w takim brzmieniu, jak w uchwałach zebrań wiejskich i we wnioskach poszczególnych sołectw.

Skład Orzekający zwraca uwagę, że dotacje na zadania własne gminy wykonywane przez inne jednostki samorządu terytorialnego lub inne podmioty zewnętrzne mogą być realizowane po uprzednim zawarciu przez organ wykonawczy Gminy Cmolas stosownego porozumienia (umowy) z innymi jednostkami samorządu terytorialnego lub innymi podmiotami, którym Gmina Cmolas zamierza powierzyć do realizacji w 2022 r. ww. zadania.

Mając na uwadze całokształt materiałów przedłożonych przez Wójta Gminy Cmolas Skład Orzekający postanowił wydać **opinię jak w sentencji**.

Od uchwały Składu Orzekającego służy odwołanie do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie, w terminie 14 dni od dnia doręczenia niniejszej uchwały.

Otrzymują:

- 1) Wójt Gminy Cmolas,
- 2) Aa

PRZEWODNICZĄCY SKŁADU
ORZEKAJĄCEGO
dr hab. Ryszard Kąta, prof. UR