



**REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA
w RZESZOWIE**
35-064 Rzeszów, ul. Mickiewicza 10

UCHWAŁA Nr 2/56/2022
z dnia 4 stycznia 2022 roku
Składu Orzekającego
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Rzeszowie

WPRZYJĘTO	Urząd Gminy Cmolas
	SEKRETARIAT
	2022-01-07
	L.dz. 98/22, Zał.
podpis	<i>[signature]</i>

w sprawie opinii o projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Cmolas na lata 2022-2032.

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie w osobach:

1. Ryszard Kata - przewodniczący
2. Alicja Nowosławska-Cwynar - członek
3. Waldemar Witalec - członek

po rozpatrzeniu projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Cmolas – działając na podstawie art. 13 pkt 12 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (t.j. Dz. U. z 2019 r. poz. 2137) w związku z art. 230 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2021 r. poz. 305 ze zm.)

postanawia

pozytywnie zaopiniować projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Cmolas na lata 2022-2032, przy uwzględnieniu uwag zawartych w pkt III uzasadnienia niniejszej uchwały.

UZASADNIENIE

W dniu 16 listopada 2021 roku wpłynął do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie w formie dokumentu elektronicznego projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Cmolas, wraz z załącznikami:

- wieloletnią prognozą finansową na lata 2022-2032 (załącznik nr 1),
- wykazem przedsięwzięć wieloletniej prognozy finansowej (załącznik nr 2), przy czym w wieloletniej prognozie finansowej gminy nie wykazano żadnych przedsięwzięć wieloletnich obejmujących nakłady na rok 2022 i kolejne lata.
- objaśnieniami wartości przyjętych w wieloletniej prognozie finansowej (załącznik nr 3).

W dniu 15 listopada 2021 roku, Zarządzeniem Nr 455/21 z dnia 9 listopada 2021 roku, Wójt Gminy Cmolas przekazał do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie projekt uchwały budżetowej na rok 2022 oraz projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Cmolas wraz z uzasadnieniem i materiałami informacyjnymi.

Uzasadnienie do projektu uchwały budżetowej na 2022 rok i materiały informacyjne, przedłożone wraz z projektem uchwały budżetowej Gminy Cmolas na 2022 rok, są zgodne z wymogami określonymi w uchwale Nr XLV/303/10 Rady Gminy Cmolas z dnia 6 października 2010 roku w sprawie trybu prac na projektem uchwały budżetowej.

Skład Orzekający dokonał oceny projektu uchwały w sprawie uchwalenia wieloletniej prognozy finansowej Gminy Cmolas na lata 2022-2032 pod względem zgodności z prawem, ze szczególnym uwzględnieniem zapewnienia przestrzegania przepisów ustawy o finansach publicznych dotyczących uchwalania i wykonywania budżetów w latach następnych, na które zaciągnięto zobowiązania.

Analiza treści opiniowanego dokumentu wykazała, że projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej został opracowany zgodnie z wymogami określonymi w art. 226 i 227 ustawy o finansach publicznych.

Zgodnie z dyspozycją art. 229 ustawy o finansach publicznych wartości przyjęte w wieloletniej prognozie finansowej i projekcie uchwały budżetowej na 2022 rok Gminy Cmolas powinny być zgodne co najmniej w zakresie wyniku budżetu i związanych z nim kwot przychodów i rozchodów oraz długu jednostki samorządu terytorialnego. Warunek powyższy został spełniony.

Kwota długu Gminy Cmolas planowana na koniec 2022 roku, wyliczona po przyjęciu wartości wykazanych w sprawozdaniach budżetowych za trzy kwartały 2021 r. wynosić będzie **7.347.485,15 zł**, co stanowi **19,41%** planowanych dochodów budżetu w roku 2022.

I. Projekt uchwały budżetowej i projekt uchwały w sprawie uchwalenia wieloletniej prognozy finansowej Gminy Cmolas przewidują w 2022 roku:

1) Dochody ogółem w wysokości	37.840.677,00 zł,
z tego:	
• dochody bieżące	32.702.881,00 zł,
• dochody majątkowe	5.137.796,00 zł,
w tym dochody ze sprzedaży majątku	50.000,00 zł.
2) Wydatki ogółem w wysokości	39.499.046,63 zł,
z tego:	
• wydatki bieżące	32.084.926,63 zł,
• wydatki majątkowe	7.414.120,00 zł.
3) Budżet zamyka się deficytem w wysokości	1.658.369,63 zł.
4) Przychody ogółem w wysokości	2.383.129,63 zł,
z tego:	
• na sfinansowanie planowanego deficytu	1.658.369,63 zł,
• na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań	724.760,00 zł.
5) Rozchody ogółem w wysokości	724.760,00 zł.

W projekcie uchwały została zachowana relacja z art. 242 ustawy o finansach publicznych. Planowane wydatki bieżące objęte okresem wieloletniej prognozy finansowej zostały pokryte dochodami bieżącymi.

W projekcie uchwały w sprawie uchwalenia wieloletniej prognozy finansowej Gminy Cmolas zawarto:

- 1) w § 4 upoważnienie dla Wójta Gminy Cmolas do zaciągnięcia zobowiązań z tytułu umów, których realizacja w roku budżetowym i w latach następnych jest niezbędna do zapewnienia ciągłości działania jednostki i z których wynikające płatności wykraczają poza rok budżetowy, z określeniem rodzaju umów zawieranych na czas nieokreślony (w zakresie usług wodno-kanalizacyjnych, dostaw gazu z sieci, licencji na oprogramowanie komputerowe) i na czas określony. W przypadku tej drugiej grupy umów określono maksymalne kwoty zobowiązań; w roku 2023 do kwoty 1.500.000,00 zł i w roku 2024 do kwoty 500.000,00 zł (łącznie do kwoty 2.000.000,00 zł).
- 2) w § 5 upoważnienie dla Wójta do przekazania uprawnień kierownikom jednostek organizacyjnych gminy do zaciągnięcia zobowiązań z tytułu umów, których realizacja w roku budżetowym i w latach następnych jest niezbędna do zapewnienia ciągłości działania jednostki i z

których wynikające płatności wykraczają poza rok budżetowy. Upoważnienie to dotyczy umów zawieranych na czas nieokreślony w zakresie: a) dostaw wody za pomocą sieci wodno-kanalizacyjnej i odprowadzania ścieków, b) dostaw gazu z sieci gazowej.

II. W projekcie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Cmolas na lata 2022-2032 przedstawiono spłatę zobowiązań z tytułu zaciągniętych kredytów i pożyczek długoterminowych oraz planowanego do zaciągnięcia w 2022 roku kredytu długoterminowego.

Z prognozy kwoty długu Gminy Cmolas na lata 2022-2032, ustalonego w oparciu o plan 3 kwartału roku poprzedzającego pierwszy rok prognozy wynika, że relacja określona w art. 243 przedstawia się następująco:

- w 2022 roku: **3,40%** przy maksymalnym wskaźniku 17,30%,
- w 2023 roku: **4,10%** przy maksymalnym wskaźniku 11,49%,
- w 2024 roku: **3,40%** przy maksymalnym wskaźniku 6,46%,
- w 2025 roku: **3,39%** przy maksymalnym wskaźniku 3,55%,
- w 2026 roku: **4,22%** przy maksymalnym wskaźniku 9,36%,
- w 2027 roku: **4,20%** przy maksymalnym wskaźniku 7,02%,
- w 2028 roku: **4,07%** przy maksymalnym wskaźniku 4,88%,
- w 2029 roku: **3,43%** przy maksymalnym wskaźniku 3,76%,
- w 2030 roku: **3,39%** przy maksymalnym wskaźniku 3,83%,
- w 2031 roku: **3,38%** przy maksymalnym wskaźniku 3,73%,
- w 2032 roku: **1,51%** przy maksymalnym wskaźniku 3,73%,

Powyższe dane, wynikające z projektu wieloletniej prognozy finansowej Gminy Cmolas na lata 2022-2032 wskazują, że **nie zostanie przekroczony wskaźnik określony w art. 243 ustawy o finansach publicznych.**

Skład Orzekający zauważa, że z projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Cmolas wynika, że różnica między planowaną łączną kwotą zobowiązań (wskaźnik po stronie lewej), a maksymalnym dopuszczalnym wskaźnikiem spłaty z art. 243 ustawy o finansach publicznych (wskaźnik po stronie prawej) wynosi w 2025 roku **0,16%**.

Skład Orzekający zwraca uwagę na konieczność monitorowania planowania oraz wykonywania kwot ujętych w wieloletniej prognozie finansowej na 2022 r. i lata następne, w związku z możliwością nieosiągnięcia planowanych dochodów, co może skutkować niezachowaniem wskaźnika z art. 243 ustawy o finansach publicznych.

III. Uwagi do projektu uchwały w sprawie WPF Gminy Cmolas na lata 2022-2032:

- 1) W § 7 projektu uchwały zapisano błędnie, że uchwała „wchodzi w życie z dniem podjęcia z mocą od dnia 1 stycznia 2021 r.”
- 2) Skład Orzekający zwraca uwagę, że w objaśnieniach wartości przyjętych w wieloletniej prognozie finansowej (załącznik 3) przedstawiono informację na temat wyboru długości okresu wyliczenia relacji określonych w art. 243 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych. Wynika z niej, że na lata 2022-2025 przyjęto 7-letni okres do wyliczenia średniej arytmetycznej relacji dochodów bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące do dochodów bieżących budżetu. Z analizy danych zawartych w załączniku nr 1, w kol. 8.3 wynika, że ujęto wartości graniczne dla relacji z art. 243 ustalone na podstawie średniej 3-letniej. Dla lat 2022-2025 **niezależnie od przyjętego wariantu relacja z art. 243 jest spełniona.** Przy uchwalaniu wieloletniej prognozy finansowej na lata 2022-2032 jednostka powinna zastosować wariant ustalenia dopuszczalnego limitu spłaty zobowiązań w latach 2022-2025, jaki zostanie określony (wybrany) przez jednostkę w formie stosownego zarządzenia Wójta Gminy.

- 3) W załączniku nr 1 „Wieloletnia prognoza finansowa” dla roku 2022 w kolumnie 2.2.1 „Inwestycje i zakupy inwestycyjne, o których mowa w art. 236 ust 4 pkt 1 ustawy” powinna być ujęta kwota 7.414.120,00 zł.

Skład Orzekający stwierdza, że projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Cmolas **może być podstawą** do uchwalenia przez Radę Gminy Cmolas uchwały o wieloletniej prognozie finansowej Gminy Cmolas na lata 2022-2032.

Mając na uwadze całokształt przedłożonych materiałów, Skład Orzekający postanowił wydać **opinię jak w sentencji**.

Od uchwały składu orzekającego służy odwołanie do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

PRZEWODNICZĄCY SKŁADU
ORZEKAJĄCEGO

dr hab. Ryszard Kąta, prof. UR

Otrzymują:

1. Wójt Gminy Cmolas,
2. Aa