

**UCHWAŁA NR XXXIV/235/18
RADY GMINY W CMOLASIE
z dnia 25 stycznia 2018r.**

w sprawie rozpatrzenia skargi na działania Wójta Gminy Cmolos

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2017 r., poz. 1875, z późn.zm.) oraz art. 229 pkt 3 i art. 238 § 1 ustawy z dnia 14 czerwca 1960r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2017 r., poz. 1257)

uchwała się, co następuje:

§ 1

Po rozpatrzeniu skargi Pani Elżbiety Graszys na działania Wójta Gminy Cmolos w sprawie opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi, Rada Gminy w Cmolosie uznaje skargę za bezzasadną.

§ 2

Uzasadnienie faktyczne i prawne stanowi załącznik do niniejszej uchwały.

§ 3

Niniejszą uchwałę wraz z uzasadnieniem przesyła się Skarżącej tytułem zawiadomienia o sposobie załatwienia skargi oraz Wojewodzie Podkarpackiemu.

§ 4

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

PRZEWODNICZĄCY RADY



Załącznik
do uchwały Nr XXXIV/235/18
Rady Gminy w Cmolasie
z dnia 25 stycznia 2018r.

Uzasadnienie

W dniu 18 grudnia 2017r., Pani Elżbieta Graszka zam. Ostrowy Baranowskie złożyła skargę na działania Wójta Gminy Cmolos do Wojewody Podkarpackiego w sprawie opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi.

Zgodnie z art. 229 pkt 3 K. p. a. Wojewoda uznał, że organem właściwym do rozpatrzenia skargi dotyczącej zadań lub działalności Wójta, jest Rada Gminy w Cmolasie. Wobec powyższego działając na podstawie art. 231 K. p. a. pismem BW-IV.1411.24.2017 z dnia 20 grudnia 2017r. przesłał skargę do rozpatrzenia Radzie Gminy.

Pismo do Przewodniczącego Rady Gminy wpłynęło 27 grudnia 2017r. i w tym samym dniu zostało niezwłocznie przekazane Wójtowi Gminy pismem Org.II.0004.24.2017 celem przygotowania materiałów do ewentualnej dyskusji i rozpatrzenia przez Radę Gminy w Cmolasie na sesji w miesiącu styczniu 2018r.

Przedmiotem skargi jest wydanie przez Wójta Gminy Cmolos z urzędu decyzji administracyjnej określającej wysokość opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi za okres od lipca 2013r. do nadal oraz egzekucja administracyjna należnej opłaty z tego tytułu, wynikająca z przepisów Ordynacji podatkowej, które nastąpiło w związku z nieuiszczeniem należnych opłat za gospodarowanie odpadami (bez względu na to, czy takie odpady faktycznie powstają).

Po zapoznaniu się z wyjaśnieniami Wójta Gminy Cmolos ustalono, że:

- zgodnie z art. 6m ustawy z dnia 13 września 1996r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2017 poz. 1289) oraz na podstawie § 1 ust. 2 Uchwały Rady Gminy w Cmolasie nr XXIV/160/12 z dnia 29 grudnia 2012r. w sprawie określenia wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, obowiązkiem skarżącej było złożenie pierwszej deklaracji o wysokości opłaty do dnia 31 maja 2013r. Skarżąca mimo tego obowiązku deklaracji takiej nie przedłożyła.

- na mocy art. 6o w/w ustawy w dniu 20 listopada 2013r. po przeprowadzonym postępowaniu została wydana decyzja administracyjna o ustaleniu wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi. Wysokość opłaty została ustalona dla trzech osób zamieszkujących nieruchomość według uzyskanych danych z ewidencji ludności tut. urzędu. Pani Elżbieta Graszka od przedmiotowej decyzji nie wniosła odwołania.

Ponadto Skarżąca w dniu 6 czerwca 2014r. złożyła pismo do Pana Wójta, w którym stwierdziła, że nie zamieszkuje po danym numerem. Pismem z dnia 13 czerwca 2014r. Pani Graszka Elżbieta otrzymała wyczerpującą odpowiedź na jakiej zasadzie została naliczona opłata za gospodarowanie odpadami komunalnymi, tj. że względu, że nie złożyła ona w ustawowym terminie deklaracji określającej wysokość opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi. Opłata ta została ustalona z urzędu na podstawie posiadanych danych ewidencyjnych co do ilości zamieszkujących osób. Poinformowano też o możliwość aktualizacji ustalonej opłaty tj. że osoba która jest zobowiązana do ponoszenia opłaty za odbiór odpadów komunalnych, może wnieść zmiany co do wysokości opłat wyłącznie w formie złożenia deklaracji o wysokości opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi, oraz że zmiana wysokości opłat obowiązuje od miesiąca w którym deklaracja została złożona. Na przedmiotowe pismo Pani Elżbieta Graszka nie odpowiedziała.

Jak również nie odpowiedziała na kolejne pismo z dnia 25 czerwca 2016r. wzywając ją do stawienia się w tut. urzędzie celem weryfikacji naliczonej opłaty.

W dniu 2 sierpnia 2017r. wpłynęło do urzędu pismo z dnia 31 lipca 2017r., od Skarżącej, że nigdy nie składała deklaracji, nie przebywa pod dawnym numerem 71, nie jest właścicielką tej nieruchomości. W odpowiedzi ponownie pismem z dnia 3 sierpnia 2017r. została poinformowana o sposobie naliczenia opłaty za gospodarowanie odpadami i skierowaną do niej prośbą o zgłoszenie się do tut. urzędu celem ustalenia faktycznego jej

miejsca zamieszkania o ile uległo ono zmianie oraz ilości zamieszkałych osób w gospodarstwie domowym. Pani Elżbieta Graszka nie zgłosiła się do tutejszego urzędu, wszelkie formy kontaktu z w/w kończyły się niepowodzeniem, zaś przesyłki pocztowe odbierała pod adresem zameldowania lub placówce pocztowej w Cmolasie.

Powyższe rozstrzygnięcia podjęte zostały w sposób zgodny z przepisami ustaw i przepisami odrębnymi, które opierają się na obowiązku samodzielnego obliczenia wysokości opłaty i przedstawienia wysokości tej opłaty. Przepisy te mają charakter norm bezwzględnie obowiązujących. Ustawodawca założył, że każda osoba wytwarza śmieci, a ponoszenie opłat za ich wywóz ma charakter opłaty powszechnej. Ustalenie wysokości opłaty następuje, co do zasady, w drodze złożenia przez osobę zobowiązaną deklaracji. Dopiero w sytuacji niedopełnienia obowiązku złożenia deklaracji przez osobę zobowiązaną aktualizuje się obowiązek organu, który staje się zobowiązany do poboru opłaty poprzez ustalenie jej wysokości w drodze decyzji administracyjnej. Ustawodawca wskazał bowiem wprost w art. 60 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, iż w razie niezłożenia deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi albo uzasadnionych wątpliwości co do danych zawartych w deklaracji wójt określa, w drodze decyzji, wysokość opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi.

Ponadto ustawodawca w art. 2 ust. 1 pkt 4 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, określił, że ilekroć mowa o właścicielach nieruchomości - rozumie się przez to także współwłaścicieli, użytkowników wieczystych oraz jednostki organizacyjne i osoby posiadające nieruchomości w zarządzie lub użytkowaniu, a także inne podmioty władające nieruchomością.

Kolejnym zarzutem podniesionym w skardze jest prowadzenie egzekucji administracyjnej poboru opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi, zmierzających do przymuszenia dłużnika do realizacji ciążącego na nim obowiązku. Opłata za gospodarowanie odpadami komunalnymi zaliczona jest do danin publicznych, o których mowa w art. 21 § 1 pkt 1 ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 r. – Ordynacja podatkowa. Ponieważ Pani Graszka Elżbieta nie regulowała ustalonej opłaty w dniach 21-03-2014, 19-05-2014, 31-07-2014, 06-11-2014, 07-04-2016, 20-07-2016, 10-07-2017 zostały wystawione upomnienia. Pomimo to opłata w dalszym ciągu nie została uiszczona. W związku z powyższym na zaległości zostały wystawione tytuły wykonawcze: Sw1/30/2016 z dnia 09-06-2016, Sw1/32/2016 z dnia 24-10-2016, Sw1/4/2017 z dnia 23-08-2017.

Analizując stan faktyczny i prawny, Rada Gminy w Cmolasie uznaje za bezpodstawne zarzuty skarżącej na działania Wójta Gminy Cmolasy w sprawie ustalenia z urzędu opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz w zakresie prowadzenia egzekucji administracyjnej tych opłat. Ani organ administracji, ani strona, nie mają zatem możliwości uwalniania kogokolwiek z tychże obowiązków. Nie jest uzasadniony pogląd Skarżącej, jakoby nie była ona zobowiązana ani do zapłaty opłat, ani do gromadzenia odpadów w sposób określony przez gminę.

Z uwagi zatem na brak potwierdzenia słuszności zarzutów podniesionych w skardze Rada Gminy uznaje skargę za bezzasadną.

POUCZENIE: Zgodnie z dyspozycją art. 239 ustawy Kodeks postępowania administracyjnego – Rada Gminy w Cmolasie informuje, że wskutek uznania skargi za bezzasadną, jeśli Skarżąca ponowni ją bez wskazania nowych okoliczności – wówczas Rada Gminy może podtrzymać swoje stanowisko (zaprezentowane powyżej) nanosząc odpowiednią adnotację w aktach sprawy – bez zawiadamiania o tym skarżącego.

Mając powyższe na uwadze podjęcie uchwały jest zasadne.

11/14 WZ/2017/10/17
Staniłan Sukienik