



**REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA
w RZESZOWIE**

35-064 Rzeszów, ul. Mickiewicza 10

Urząd Gminy Cmolas
SEKRETARIAT
2024-01-05

[Handwritten signature]
UCHWAŁA Nr 2/ 59 /2024

z dnia 4 stycznia 2024 roku

[Handwritten signature]
Składu Orzekającego
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Rzeszowie

WPEŁNIŁO
L. dz. 131/24 Zał.
podpis *[Handwritten signature]*

w sprawie: **opinii o projekcie uchwały budżetowej Gminy Cmolas na 2024 r.**

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie w osobach:

1. Ryszard Kata - przewodniczący
2. Alicja Nowosławska-Cwynar - członek
3. Waldemar Witalec - członek

po rozpatrzeniu projektu uchwały budżetowej Gminy Cmolas na 2024 rok wraz z uzasadnieniem i materiałami informacyjnymi - działając na podstawie art. 13 pkt 3, art. 19 ust. 2 i art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (t.j. Dz. U. z 2023 r. poz. 1325)

postanawia

pozytywnie zaopiniować przedłożony projekt uchwały budżetowej Gminy Cmolas na 2024 rok, z uwagami zawartymi w uzasadnieniu do niniejszej opinii.

UZASADNIENIE

W dniu 15 listopada 2023 roku wpłynęło do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie, celem zaopiniowania projektu budżetu, Zarządzenie Nr 829/23 Wójta Gminy Cmolas z dnia 6 listopada 2023 r. w sprawie przedłożenia projektu uchwały budżetowej na 2024 rok, wraz z uzasadnieniem i materiałami informacyjnymi.

Uzasadnienie do projektu uchwały budżetowej na 2024 rok i materiały informacyjne, przedłożone wraz z projektem uchwały budżetowej Gminy Cmolas na 2024 rok, są zgodne z wymogami określonymi w uchwale Nr XLV/303/10 Rady Gminy Cmolas z dnia 6 października 2010 roku w sprawie trybu prac na projektem uchwały budżetowej.

Prognozę dochodów opracowano przy uwzględnieniu źródeł dochodów gminy określonych w przepisach prawa, wielkości dochodów z tytułu dotacji celowych na realizację zadań zleconych z zakresu administracji rządowej oraz zadań bieżących własnych, subwencji ogólnej oraz założeń i wskaźników przyjętych do opracowania projektu budżetu państwa.

Wydatki budżetu zaplanowano na realizację zadań własnych i zadań zleconych z uwzględnieniem zakresu i rodzaju zadań gminy wynikających z obowiązujących przepisów oraz założeń przyjętych przy opracowywaniu budżetu państwa.

Planowane dochody budżetu ustalono według źródeł i działów klasyfikacji budżetowej z dalszym podziałem na bieżące i majątkowe, a wydatki w podziale na działy i rozdziały klasyfikacji budżetowej z dalszym podziałem na bieżące i majątkowe, tj. zgodnie z wymogami przepisu art. 236 ustawy o finansach publicznych (t.j. Dz. U. z 2023 r. poz. 1270 ze zm.). Dochody i wydatki przypisano do paragrafów klasyfikacji budżetowej.

Z projektu uchwały budżetowej Gminy Cmolas na 2024 rok wynika, że:

- 1) Dochody budżetu ustalono na kwotę **65.481.580,30 zł**,
w tym:
 - a) dochody bieżące w kwocie **38.997.810,60 zł**
 - b) dochody majątkowe w kwocie **26.483.769,70 zł**
w tym dochody ze sprzedaży majątku **90.000,00 zł**
- 2) Wydatki budżetu zostały określone w kwocie **70.428.317,14 zł**,
w tym:
 - a) wydatki bieżące w kwocie **37.940.328,75 zł**
 - b) wydatki majątkowe w kwocie **32.487.988,39 zł**
- 3) Planowany deficyt budżetu został określony w kwocie **4.946.736,84 zł**, i będzie pokryty z przychodów z zaciągniętych kredytów i pożyczek w kwocie 4.946.736,84 zł,
- 4) Przychody budżetu zostały określone w kwocie **5.435.636,84 zł**, ich źródłem będą zaciągnięte kredyty i pożyczki z przeznaczeniem na:
 - a) pokrycie deficytu budżetowego w kwocie **4.946.736,84 zł**,
 - b) spłatę zadłużenia w kwocie **488.900,00 zł**.
- 5) Rozchody budżetu gminy zostały określone w wysokości **488.900,00 zł**, z przeznaczeniem na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań z tytułu kredytów i pożyczek.
- 6) Nadwyżka operacyjna budżetu gminy w zakresie planu dochodów i wydatków bieżących wynosi **1.057.481,85 zł**.

Dane zawarte w przedłożonych materiałach w zakresie określonym w art. 229 ustawy o finansach publicznych są zgodne z przedłożonym projektem uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Cmolas na lata 2024-2035.

W § 3 projektu uchwały budżetowej poprawnie określono rezerwy budżetu, w tym rezerwy obligatoryjne, tj. rezerwę ogólną oraz rezerwę celową na zarządzanie kryzysowe.

W § 8 prawidłowo określono dochody i wydatki w ramach szczególnych zasad wykonania budżetu gminy w roku 2024, wynikających z odrębnych ustaw.

Projekt uchwały budżetowej może stanowić podstawę do uchwalenia przez Radę Gminy Cmolas uchwały budżetowej na 2024 r. **po uprzednim uwzględnieniu poniżej sformułowanych uwag oraz wprowadzeniu wynikających z nich korekt:**

- 1) W projekcie uchwały budżetowej w § 2 pkt 4 (str. 28) ustalono przychody budżetu w kwocie 5.435.636,84 zł, których źródłem będą zaciągnięte kredyty i pożyczki z przeznaczeniem na: a) pokrycie deficytu budżetowego w kwocie 4.946.736,84 zł; b) spłatę zadłużenia w kwocie 488.900,00 zł. W oryginalnej treści tego zapisu brakuje wyodrębnienia punktu b. Ponadto na tej samej stronie w § 2 pkt 5, ujęto zestawienie tabelaryczne przychodów oraz rozchodów budżetu. Niewłaściwe jest umieszczenie tych zestawień w punkcie 5, gdzie zapisano limity zobowiązań. Zestawienie tabelaryczne przychodów i rozchodów powinno być ujęte bezpośrednio treści § 2 pkt 4. Ponadto zestawienie tabelaryczne przychodów jest nieprawidłowe, gdyż ujęto w nim jedynie tą część przychodów

z tytułu zaciągniętych kredytów i pożyczek, która będzie służyć pokryciu deficytu budżetowego. Brakuje tej części, która posłuży sfinansowaniu rozchodów budżetu w 2024 roku (w kwocie 488.900,00 zł). W efekcie suma przychodów ujęta w tabeli jest nieprawidłowa, tj. 4.946.736,84 zł. Prawidłowa kwota to 5.435.636,84 zł.

2) W § 1 pkt 1 projektu uchwały budżetowej (tabelaryczne zestawienie dochodów budżetu) w dziale 926, rozdział 92601 *Kultura fizyczna* ujęto dotację dla LGD Lasowia na zakup wyposażenia. Zaplanowany dochód w postaci dotacji ujęto w niewłaściwym paragrafie klasyfikacji budżetowej, tj. 6280. Z dokumentacji dołączonej do projektu uchwały budżetowej wynika, że dochód ten został zaplanowany na podstawie wniosku o przyznanie pomocy z programu PROW na lata 2014-2020. Wobec powyższego właściwy paragraf dla tego typu dochodów to 6258, oznaczający dochody pozyskane na współfinansowanie programów i projektów realizowanych ze środków z funduszy strukturalnych, Funduszu Spójności, Europejskiego Funduszu Rybackiego oraz z funduszy unijnych finansujących Wspólną Politykę Rolną w ramach perspektywy finansowej 2014-2020.

3) W § 1 pkt 2 projektu uchwały budżetowej (tabelaryczne zestawienie wydatków budżetu) zastosowano nieprawidłową klasyfikację budżetową dla wydatków inwestycyjnych w dziale 600, rozdział 60014 *Drogi publiczne powiatowe* dla wydatków w kwocie 636.000,00 zł przeznaczonych na pomoc finansową dla powiatu kolbuszowskiego na zadania inwestycyjne dotyczące budowy chodników przy drodze powiatowej Mielec-Rzochów-Przyłęk-Ostrowy Tuszowskie-Potrąba w miejscowości Ostrowy Tuszowskie (250.000,00 zł) i Ostrowy Baranowskie (386.000,00 zł). Dla tego wydatku zastosowano paragraf 6630 sugerujący przekazanie dotacji celowej dla samorządu województwa, tymczasem pomoc finansowa na te dwa zadania ma być udzielona powiatowi, zatem właściwy paragraf wydatków to 6620. Ponadto w opisie tego wydatku zamieszczonym w zestawieniu tabelarycznym wydatków zapisano błędnie, że jest on związany z „dotacją celową przekazaną do samorządu województwa....”.

4) W załączniku nr 1 przedstawiającym dotacje udzielone z budżetu Gminy Cmolas podmiotom należącym i nie należącym do sektora finansów publicznych ujęto dwukrotnie dotację na pomoc finansową dla powiatu kolbuszowskiego na wymienione wyżej zadania inwestycyjne w zakresie budowy chodników przy drodze powiatowej Mielec-Rzochów-Przyłęk-Ostrowy Tuszowskie-Potrąba, w kwocie 636.000,00 zł. Dotację tę ujęto w zestawieniu dotacji dla jednostek sektora finansów publicznych - co jest prawidłowe - ale z zastosowaniem nieprawidłowej klasyfikacji budżetowej dotyczącej paragrafu wydatków (§ 6300). Ponadto opis tej dotacji jest nieprawidłowy, bowiem obejmuje tylko jedno z dwóch zadań inwestycyjnych, na jakie będzie przeznaczona dotacja (pominięto chodnik w miejscowości Ostrowy Baranowskie). Zastrzeżenia budzi także zapis kwoty wydatku, tj. 636,000 zł. Przedmiotowa dotacja została powtórzona w zestawieniu dotacji dla jednostek nie należących do sektora finansów publicznych, co jest nieprawidłowe.

Skład Orzekający zwraca uwagę, że dotacje na zadania własne gminy wykonywane przez inne jednostki samorządu terytorialnego lub inne podmioty zewnętrzne mogą być realizowane po uprzednim zawarciu przez organ wykonawczy Gminy Cmolas stosownego porozumienia (umowy) z innymi jednostkami samorządu terytorialnego lub innymi podmiotami, którym Gmina Cmolas zamierza powierzyć do realizacji w 2024 r. ww. zadania.

Mając na uwadze całokształt materiałów przedłożonych przez Wójta Gminy Cmolas Skład Orzekający postanowił wydać **opinię jak w sentencji**.

Od uchwały Składu Orzekającego służy odwołanie do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie, w terminie 14 dni od dnia doręczenia niniejszej uchwały.

PRZEWODNICZĄCY SKŁADU
ORZEKAJĄCEGO

dr hab. Ryszard Kata, prof. UR

Otrzymują:

- 1) Wójt Gminy Cmolas,
- 2) Aa