

UCHWAŁA NR XXIII/183/21
RADY GMINY W CMOLASIE
z dnia 13 kwietnia 2021r.

w sprawie rozpatrzenia petycji nr 4/2021

Na podstawie art. 18b ust. 1 w związku z art. 7 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2020 r. poz. 713 z późn.zm.) oraz art. 7 ust. 1 i art. 9 ust. 2 ustawy z dnia 11 lipca 2014r. o petycjach (Dz. U. z 2018 r. poz. 870) i art. 20 ustawy z dnia 14 czerwca 1960r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz.U. z 2020r. poz. 256 z późn.zm.);
uchwała się, co następuje:

§ 1

Po zapoznaniu się ze stanowiskiem Komisji Skarg, Wniosków i Petycji Rady Gminy Cmolos dotyczącym petycji wniesionej przez Panią Teresę Garland dotyczącą opinii Rady Gminy o przeprowadzeniu bezpośredniego referendum ludowego „w celu dokonania przez obywateli polskich akceptacji jako Aktów Woli Narodu: Kodeksu Wyborczego oraz Nowego Ustroju Prezydencko-Ludowego dla Polski”, Rada Gminy w Cmolosie uznając, że wydanie opinii w przedmiotowej sprawie nie mieści się w zakresie zadań i kompetencji gminy.

§ 2

Uzasadnienie stanowi integralną część uchwały.

§ 3

Zobowiązuje się Przewodniczącego Rady Gminy do zawiadomienia podmiotu wnoszącego petycję o sposobie rozpatrzenia petycji.

§ 4

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

PRZEWODNICZĄCY RADY


Ryszard Warzocha

**Uzasadnienie do uchwały Nr XXIV/183/21 RADY GMINY W CMOLASIE
z dnia 13 kwietnia 2021r.**

Zgodnie z art. 18b ustawy z dnia 8 marca 1990r. o samorządzie gminnym (Dz. U. Z 2020r. poz. 713 z późn.zm.) rada gminy rozpatruje petycje składane przez obywateli.

Komisja Skarg, Wniosków i Petycji Rady Gminy Cmolos, zwana dalej komisją, stosownie do postanowień § 58 Statutu Gminy Cmolos na posiedzeniu w dniu 6 kwietnia 2021r. rozpoznała przekazaną przez Przewodniczącego Rady Gminy w Cmolosie petycję wraz z załączoną dokumentacją, złożoną w dniu 23 lutego 2021r. na adres poczty elektronicznej Urzędu Gminy Cmolos przez Panią Teresy Garland - Zaprzysiężony Prezydent Obywatelski Tymczasowej Rady Stanu Narodu Polskiego Społecznego Komitetu Konstytucyjnego. Wnosząca zwraca się do tutejszej Rady Gminy by wyraziła opinię ws przeprowadzenia BEZPOŚREDNIEGO (podstawa: art.4 pkt.2 Konstytucji) Referendum Ludowego (nie mylić z obwarowanym prawnie w Kodeksie Wyborczym referendum konstytucyjnym) „w celu dokonania przez obywateli polskich akceptacji jako Aktów Woli Narodu: Nowego Kodeksu Wyborczego oraz Nowego Ustroju Prezydencko-Ludowego dla Polski”.

Zasady składania i rozpatrywania petycji oraz sposób postępowania organów w sprawach dotyczących petycji zostały uregulowane w ustawie z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach (Dz. U. z 2018 r. poz. 870) oraz w ustawie z dnia 14 czerwca 1960r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2020r. poz. 256 z późn.zm.)

Komisja zgodnie ze swoimi kompetencjami ustaliła kwalifikację pisma jako petycję złożoną w formie pisemnej, skierowaną do Rady Gminy Cmolos. Następnie Komisja dokonała oceny pod względem formalno-prawnym oraz merytorycznym ustalając, że:

- 1) adresatem petycji jest Rada Gminy Cmolos, co jest zgodne z art. 9 ust. 2 ustawy o petycjach;
- 2) podmiotem wnoszącym jest osoba fizyczna – zgodność z art. 2 ust. 1 ustawy o petycjach;
- 3) petycja złożona w interesie podmiotu wnoszącego petycję i potwierdzona złożonym podpisem wnioskodawcy – zgodność z art. 2 ust. 2 ustawy o petycjach.

Pomimo spełnienia powyższych przesłanek petycja nie spełnia wymogu wynikającego z art. 2 ust. 3 wyżej cytowanej ustawy, zgodnie z którym *przedmiotem petycji może być żądanie, w szczególności, zmiany przepisów prawa, podjęcia rozstrzygnięcia lub innego działania w sprawie dotyczącej podmiotu wnoszącego petycję, życia zbiorowego lub wartości wymagających szczególnej ochrony w imię dobra wspólnego, mieszczących się w zakresie zadań i kompetencji adresata petycji.*

Z treści wniesionej petycji i przygotowanych rozwiązań stanowiących załączniki do petycji wynika, że wnioskodawczyni zwraca się do Rady Gminy o wyrażenie opinii w sprawie przeprowadzenia bezpośredniego referendum ludowego „w celu dokonania przez obywateli polskich akceptacji jako Aktów Woli Narodu: Nowego Kodeksu Wyborczego oraz Nowego Ustroju Prezydencko-Ludowego dla Polski”.

Zaś zgodnie z art. 7 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej (Dz. U. Z 1997r., Nr 78, poz. 483) organy władzy publicznej działają na podstawie i w granicach prawa. Przepis ten zawiera normę zakazującą domniemywania kompetencji takiego organu i tym samym nakazuje, by wszelkie działania organu władzy publicznej były oparte na wyrażnie określonej normie kompetencyjnej. Ponadto art. 20 KPA określa, że „właściwość rzeczową organu administracji publicznej ustala się według przepisów o zakresie jego działania.

Biorąc pod uwagę powyższe należy stwierdzić, że Rada Gminy nie może wypowiadać się w sprawie przeprowadzenia referendum, które nie jest uregulowane prawnie. Zgodnie bowiem z obowiązującym w Polsce porządkiem prawnym można rozróżnić referendum ogólnokrajowe

oraz lokalne. Obie jego formy uregulowane zostały w Konstytucji oraz w ustawie z dnia 14 marca 2003 r. o referendum ogólnokrajowym (Dz. U. z 2020 r. poz. 851) i w ustawie z dnia 15 września 2000 r. o referendum lokalnym (Dz. U. z 2019 r. poz. 741). Przepisy prawa nie wskazują na możliwość przeprowadzenia innego rodzaju referendum niż wskazane powyżej. Co więcej, wnioskodawczyni zastrzega, że nie chodzi o przeprowadzenie w sprawie referendum konstytucyjnego uregulowanego w Kodeksie Wyborczym (Dz. U. z 2020 r. poz. 1319).

Mając powyższe na względzie, Komisja postanowiła wystąpić do Rady Gminy w Cmolasie z projektem uchwały o uznaniu, iż wyrażenie opinii w sprawie przeprowadzenia bezpośredniego referendum ludowego „w celu dokonania przez obywateli polskich akceptacji jako Aktów Woli Narodu: Kodeksu Wyborczego oraz Nowego Ustroju Prezydencko-Ludowego dla Polski”, nie mieści się w zakresie zadań gminy i kompetencji Rady Gminy.

W tym opisanym wyżej stanie faktycznym i prawnym Komisja Skarg, Wniosków i Petycji uznała, że Rada Gminy w Cmolasie nie jest kompetentna do wydania opinii w przedmiotowej sprawie.

Wobec powyższego w pełni uzasadnione jest podjęcie uchwały w proponowanym brzmieniu.

Niniejsza uchwała wraz z uzasadnieniem stanowi zawiadomienie o sposobie załatwienia petycji w rozumieniu art. 13 ustawy z dnia 11 lipca 2014r. o petycjach (Dz.U. z 2018r. poz. 870).

Zaś zgodnie z art.13c ust. 2 wskazanej ustawy, sposób załatwienia petycji nie może być przedmiotem skargi.

PRZEWODNICZĄCY RADY


Ryszard Warzocha